联合国 S/2019/319



安全理事会

Distr.: General
16 April 2019
Chinese
Original: English

阿卜耶伊局势

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 2445(2018)号决议第 33 段的规定提交的，安理会在决议中要求向安理会通报联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)任务的执行进展。本报告述及我上次报告(S/2018/923)印发以来的 2018 年 10 月 16 日至 2019 年 4 月 15 日期间，提供安全局势、相关政治事态发展、特派团行动环境的最新情况和分析，并概述了特派团重组，包括减少部队人数、增加警务人员和关于进一步修订的建议的进展情况。

二. 阿卜耶伊

冲突情况与安全局势

2. 在本报告所述期间，安全局势总体保持平静，但有零星暴力事件发生。阿卜耶伊冲突继续呈现以恩哥克-丁卡和米塞利亚为主的族群间暴力、犯罪、存在武装分子这一多层次平行动态的特点。据报，共发生 13 起涉及小武器的暴力事件，造成 9 人死亡，其中包括针对阿米耶共同市场往返途中人员的三起武装抢劫。在一起暴力事件中，联阿安全部队巡逻队遭到枪击，但未造成人员伤亡。犯罪仍然是最大的挑战，在本报告所述期间共发生 1 675 起事件，1 409 起属轻微犯罪，266 起为谋杀、抢劫等严重犯罪。大多数此类犯罪事件继续发生在社区内部，是阿卜耶伊及周边地区经济下滑、小武器泛滥的结果。

3. 在米塞里亚族人及牲畜经阿卜耶伊地区向南迁徙期间，恩哥克-丁卡族和米塞里亚族的部族关系最为紧张。迁徙季节从 2018 年 10 月开始，有 37 000 名米塞里亚牧民进入这一地区。迁徙季节的族群暴力事件大多是偷盗牲畜所致。在本报告所述期间，共发生 16 起偷盗事件，造成 2 人死亡。由于偷盗事件可能引起更广泛的族裔关系紧张，联阿安全部队对每起事件都迅速作出反应，派出巡逻队并进行调查。在 7 起事件中，联阿安全部队找回了部分被盗牲畜，在 2 起事件中，所有牲畜都被找回。

19-06201 (C) 180419 180419



请回收



4. 联合和平委员会继续作为重要的社区机制，消除焦虑，防止暴力，促成两个社区进行对话，但联阿安全部队在这方面同样发挥重大作用。2 月 17 日发生的牲畜偷盗事件，使阿米耶共同市场米塞里亚人和恩哥克-丁卡人的族群关系更加紧张，并发展成对峙。市场内的联阿安全部队迅速进行干预，避免了暴力的发生。

5. 在本迁徙季节中，11 月 17 日一名米塞里亚牧民被杀，其牛在阿米耶共同市场附近被盗，族裔紧张关系升级。11 月 22 日，联合和平委员会开会讨论这一事件。恩哥克-丁卡人否认参与事件，表示肇事者不是阿卜耶伊本地人。但米塞里亚人坚持认为，恩哥克-丁卡人对没有拦住牛负有责任，据报牛经过恩哥克-丁卡地区被带到了南苏丹的特维克州。在 12 月 6 日的联合和平委员会会议上，恩哥克-丁卡人拒绝对杀害米塞利亚牧民赔偿血金，紧张局势一触即发。此外，恩哥克-丁卡人指责米塞里亚人 12 月 10 日在南区的鲁马迈尔和马里亚尔 •阿查克之间的科尔-恩哥尔-尼扬-科洛格纳尔附近实施报复性袭击，两名社区成员在袭击中丧生。米塞里亚人发出威胁，如果恩哥克-丁卡人来到阿米耶共同市场，他们将还以颜色。此外，米塞里亚人在收到赔偿金后才参加年度迁徙前会议。

6. 次日，12 月 7 日，阿米耶共同市场的米塞里亚商人拒绝开店营业，阻止市场运营，但易腐商品正常出售。2018 年 12 月 9 日，恩哥克-丁卡人在市场上与米塞里亚人对峙，但没有发生暴力事件。此后，联阿安全部队分别与两族举行会议，试图平息紧张局势。12 月 12 日，特派团代理团长兼部队指挥官与两族召开联合和平委员会会议，会上双方继续相互指责。尽管如此，阿米耶共同市场于 12 月 12 日恢复所有交易活动，凸显两个社区对市场有着共同需求。在本报告所述期间，这种相互依存的关系继续得到体现。恩哥克-丁卡族和米塞里亚族在阿米耶共同市场发生事件，一名恩哥克-丁卡族男子被一名米塞里亚族人杀害，12 月 30 日在两族领导的努力下两族紧张局势得到缓解。

7. 随着阿米耶共同市场成为苏丹和南苏丹之间的经济枢纽，阿卜耶伊的重要性得到提高。据报，市场有近 3 万名顾客，并吸引着苏丹和南苏丹邻近地区的社区。阿卜耶伊地区与进入该地区的其他社区之间不时出现关系紧张。在本报告所述期间，与从南苏丹团结州进入阿卜耶伊地区的努埃尔人的紧张关系持续存在。2 月 19 日，努埃尔人和恩哥克-丁卡人在阿米耶共同市场发生暴力，3 名恩哥克-丁卡人被打死，10 人受伤，一名联阿安全部队维和人员在干预时受伤。

8. 阿卜耶伊地区武装分子的存在可能继续引发族裔间紧张局势。在本报告所述期间，联阿安全部队收到八次民众发现武装分子的报告，他们主要集中在中区和南区。联阿安全部队证实，存在一个可能由 51 名疑似南苏丹反叛分子组成的武装团体。该团体表示，根据振兴的和平协议他们正在返回瓦乌的途中。联阿安全部队对此进行了调查，允许该团体前往南苏丹。

9. 联阿安全部队继续在阿卜耶伊地区收缴武器。在本报告所述期间，特派团从 3 名米塞里亚人和 2 名恩哥克-丁卡人手中收缴了 9 件小武器。

地方和平努力

10. 两个社区对破坏者施加压力，主要确保阿米耶共同市场继续运营，但阿卜耶伊争端所涉基本政治问题并未得到解决。在本报告所述期间，其中的一个问题被继续提出，即恩哥克-丁卡人声称米塞里亚人不得在中区和南区，特别是阿卜耶伊镇举行集会。必须指出，这一说法源于恩哥克-丁卡族最高酋长 2013 年在阿卜耶伊镇被杀时期。因此，联阿安全部队在两个社区之间设立了脱离接触线，特别是在迁徙季节，阻止米塞里亚人进入恩哥克-丁卡地区，两族紧张局势得以避免。然而，两族关系多年来明显改善，因此 2016 年建立了阿米耶共同市场。此后，特派团开始放松对这一脱离接触线的执行，因为两个社区都没有跨越商定的地区避免了冲突。在 2017/18 年迁徙季节，联阿安全部队没有强制执行脱离接触线，而是对热点地区进行了强有力的巡逻。随着关系的改善，米塞里亚人预计也将被允许进入阿卜耶伊镇。然而，恩哥克-丁卡人继续抵抗。1 月 10 日，米塞里亚人再次提出将联合和平委员会会议从北区的托达赫移到阿贝伊镇附近的鲁马杰克举行。由此引起的分歧导致 1 月 24 日联合和平委员会每周会议暂停。联阿安全部队与两族进行接触试图打破僵局。2 月 13 日一名恩哥克-丁卡族商人被杀，社区领袖经过努力缓解了紧张局势。2 月 21 日，两族自主恢复了联合和平委员会会议。

11. 为防止移徙季节的族群间紧张局势，2017 年以来联阿安全部队与联合国机构、基金和方案合作，为年度迁徙前会议提供便利。会议通常在 12 月举行，两族就米塞里亚人穿越阿卜耶伊地区的方式达成一致，特别是米塞里亚人可以进入的放牧区以及对动物偷盗和死亡的赔偿。本迁徙季节的会议推迟到 3 月 25 日举行。米塞里亚人提出，会议必须在阿卜耶伊镇附近举行，具体就在鲁马杰克。但是，会议最后在托达赫举行。

政治事态发展

12. 在履行 2011 年 6 月 20 日《苏丹共和国政府与苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》中两族商定的未兑现承诺方面没有取得进展。在本报告所述期间，阿卜耶伊联合监督委员会没有召开会议。最后一次会议于 2017 年 11 月 13 日至 14 日举行。

13. 联阿安全部队注意到米塞里亚社区政治言论升级，趋势令人担忧。据报，1 月 7 日在北区戈里苏丹独立庆祝活动中，就夺回阿卜耶伊地区进行了一些讨论。然而，就在几天后的 1 月 10 日，米塞里亚领导人拒绝了为苏丹夺回该地区的想法，表示他们的目标仍然是与恩哥克-丁卡人和平共处。米塞里亚族领袖又表示，米族在这个问题上面临苏丹的压力。此外，一名苏丹国家监察员坚持参加 12 月 20 日的联合和平委员会会议，声称他得到了政府授权。恩哥克-丁卡人宣布会议暂停，称联合和平委员会是两族机制，而非两国政府的机制。国家监察员是苏丹和南苏丹的军官，他们与联阿安全部队一起在阿卜耶伊地区部署，观察该地区的非军事化情况。他们唯一的作用就是观察。

14. 1 月 28 日至 30 日，新任命的阿卜耶伊联合监督委员会苏丹共同主席访问阿卜耶伊。必须指出，这次访问是在 1 月 7 日苏丹独立庆祝活动后两族局势高度紧

张的情况下进行的，直至 1 月 24 日才口头通知联阿安全部队。之后，也没有关于访问细节的官方信函。这些细节在阿卜耶伊联合监督委员会共同主席抵达阿卜耶伊地区后才为人所知。一些恩哥克-丁卡族领导人认为这次访问是挑衅，是暴力威胁。为了防止两族暴力，联阿安全部队要求共同主席不要访问阿米耶共同市场，但共同主席不顾联阿安全部队可能发生暴力的警告，继续访问共同市场。访问没有出现意外情况。

法治问题

15. 联阿安全部队警察部分继续向中区和南区的社区保护委员会以及设在阿米耶共同市场的联合和平委员会提供培训和咨询。共有 172 名社区保护委员会和联合和平委员会成员(男 154 人、女 18 人)接受了基本警察培训。由于犯罪活动增加，警察部分开始招募更多人员参加社区保护委员会，并重点招募女性。警察部分的惩戒干事在阿卜耶伊镇、阿戈克(区中心)、阿米耶共同市场的三个拘留设施向 72 名社区保护委员会和联合和平委员会成员提供咨询和监测服务。由于阿卜耶伊地区的拘留设施数量有限，联阿安全部队翻修了阿卜耶伊镇的拘留设施，并正在协助在阿米耶共同市场建造设施。翻修建造设施得到了速效项目基金的支持。

16. 苏丹和南苏丹政府仍然不愿就在阿卜耶伊地区逮捕的犯罪嫌疑人的移交程序达成一致，这仍然是特派团面临的挑战。与此同时，联阿安全部队继续通过国家监察员和传统司法机构，为被捕嫌疑人移交苏丹和南苏丹相关当局提供协助。在本报告所述期间，两名米塞里亚嫌疑人通过国家监察员被移交苏丹政府。一嫌疑人因涉嫌杀害一名恩哥克-丁卡人被捕。另一嫌疑人因试图焚烧恩哥克-丁卡人的房屋被拘留。

17. 2018 年 12 月、2019 年 1 月和 3 月，联阿安全部队按照第 2445(2018)号决议的规定，三次邀请各方参加建立阿卜耶伊警察局的综合规划工作。苏丹对邀请作出了积极回应，但南苏丹没有任何表示。

人道主义局势和恢复活动

18. 苏丹、南苏丹两国通货膨胀高企，经济陷入危机，导致阿卜耶伊地区基本服务紧张或缺乏，人道主义需求十分旺盛。联合国机构、基金和方案以及非政府组织继续向 182 000 名弱势居民提供人道主义和恢复援助，其中有 102 000 名恩哥克-丁卡族人、9 000 名邻国南苏丹人、34 000 名米塞里亚族人和 10 月进入该地区的 37 000 名米塞里亚季节性移民。

19. 超过 111 000 名弱势居民受益于各种粮食援助活动，包括阿卜耶伊中部和南部的补充供餐方案。在本报告所述期间，继续支持社区生计活动，126 000 头牲畜接种了各种疫苗，17 600 头牲畜得到治疗，受益家庭达到 9 400 户。提供了动物健康、鱼处理和加工、收获后整理、果树苗圃建设和蔬菜生产的基本培训。其他主要活动包括提供各种蔬菜种子和整套捕鱼工具。

20. 在人道主义界的支持下，阿卜耶伊地区的 17 个初级保健和 2 个二级保健设施继续运行。此外，在本报告所述期间，人道主义组织向超过 10 万人提供了常

规免疫接种和基本药物。北区戈里和南区马扎克两个新诊所已经开始建造。流动诊所向阿卜耶伊北部偏远地区的社区提供了初级保健服务。在整个阿卜耶伊地区，平均每月为 10 000 名五岁以下儿童以及孕妇和哺乳期妇女的中度和急性营养不良患者提供营养筛查和支持。此外，还开展了提高认识和能力建设活动，包括为临床工作人员举办在职培训和健康意识培训。

21. 共新打 9 口手泵井和测井，修复 14 口手泵井，3 口手泵井升级为小型太阳能水场，3 个水场得到修复，整个地区有 25 000 人受益。在阿米耶市场新建了一个水场，将为至少 3 000 人提供安全用水。联阿安全部队启动了 19 个小型速效项目，包括安装新的水泵井和修复现有水场。截至目前，65%的项目已经完成，其余项目将于 5 月完成。

22. 向该地区 42 所小学分发了套装教学用具，包括课本、早期儿童发展用具和教室使用的帐篷。食品换教育方案为阿卜耶伊南部和中部 30 所中小学的 22 000 名学生供餐。开展的其他主要活动有，在阿卜耶伊北部建造儿童俱乐部、开展学校娱乐活动、为学生提供心理社会支持、对地区内的学校进行升级或翻新。

23. 本报告所述期间的开展恢复举措包括在南区的阿索尼建造一个研磨场。发展项目缺乏、基本服务供应不足，继续给应对需求能力不足、资源紧张的人道主义界带来挑战。

三. 联合边界核查与监测机制

基准进展

24. 各方在五项基准方面取得显著进展，安全理事会第 2438(2018)号决议共提出了七项基准。基准取得进展是联阿安全部队继续支持联合边界核查和监测机制的条件。每个基准的进展情况概述如下。

联合国阿卜耶伊临时安全部队和联合边界核查与监测机制巡逻

25. 联合边界核查与监测机制空中巡逻请求全部得到双方批准。在批准请求时，随即发出了地面巡逻和在非军事化边界安全区着陆的许可。2018 年 4 月至 2019 年 2 月，计划进行 96 次空中巡逻，但由于缺乏航空资产或恶劣天气条件，进行巡逻 80 次，取消 16 次。在计划进行的 113 次地面巡逻中，进行巡逻 95 次，因天气恶劣和路况不佳取消 18 次。

联合边界核查与监测机制队部

26. 三个队部已在其永久地点阿斯苏马亚/维雷恩、萨法哈/基尔阿德姆和蒂什温设立，并已全面投入运行。关于萨法哈/基尔阿德姆队部，罗尔州州长于 11 月 2 日成功对最高酋长、高科马查尔州专员和当地社区进行了宣传。因此，11 月 11 日州专员会见地方当局，他们同意为建立队部释放土地，并于 11 月 13 日将土地移交联合边界核查与监测机制。队部的准备工作于 2018 年 11 月 14 日开始，地面监测巡逻于 1 月 31 日开始。关于阿斯苏马亚/维雷恩，12 月 7 日东阿韦勒州副

州长和其他州议员一致同意为建立队部释放土地。12 月 16 日，队部准备工作开始，地面监测巡逻于 2019 年 1 月 31 日开始。

27. 据观察，预留的阿布库萨/乌恩库尔队部地点被武装分子占据，他们自称属于苏丹人民解放运动(反对派)。在这些人员撤出之前，在距选定地点 38 公里的阿米拉建立了一个临时队部。1 月 7 日，来自阿米拉临时基地的一个先遣队对阿布库萨/乌恩库尔进行侦察访问，他们被拒绝进入，并受到如果返回他们将遭遇暴力的威胁。联阿安全部队提请各方注意这些问题。在 3 月 18 日的联合边界核查与监测机制会议上讨论了这一问题，各方同意由机制发挥领导作用。

开展社区宣传使联合国阿卜耶伊临时安全部队能够从戈克马查尔地面进入非军事化边界安全区，并根据基准 2 建立联合边界核查与监测机制队部

28. 如上所述，在本报告所述期间，经地方当局进行宣传，在 14 英里地区成功建立了两个队部。

至少召开两次联合政治和安全机制会议，双方完全撤出非军事化边界安全区

29. 联合政治和安全机制于 10 月 12 日在朱巴、3 月 18 日在喀土穆举行了两次常会。关于非军事化边界安全区以外的部队重新部署，双方于 3 月 18 日在联合边界核查与监测机制商定，留在非军事化边界安全区内的任何部队将在 30 天内撤出。

30. 截至 12 月 9 日，苏丹在拉法马荣维持一个军事营地，距离蒂什温队部约 500 米。军队转移到了距离非军事化边界安全区北部 600 米的地方，后由苏丹警察接替。蒂什温周围的安全区内还有两个南苏丹警察营地。萨法哈/基尔阿德姆和阿斯苏马亚/维雷恩队部的地面监测巡逻队，观察到南苏丹人民国防军在维雷恩和里扬库尔的两个营地，但营地装备似乎较差。特派团还观察到阿斯苏马亚附近有一个疑似南苏丹警察营地。

跨境走廊

31. 两国政府都没有为核查 10 个过境点的运作和跨境自由流动制定时间表。联阿安全部队只能通过蒂什温队部和阿斯苏马亚队部的监测来确认希杰里/本提乌过境点和阿斯苏马亚过境点的运作。双方在 3 月 18 日的联合政治和安全机制会议上，商定了 30 天开放六条跨境走廊的时间表。

海关和移民

32. 苏丹和南苏丹政府均未努力在两国之间的 4 个一期过境点中的至少 2 个过境点设立海关和移民办事处。

联合边境委员会和标界联委会举行至少两次会议，在 2019 年 3 月 15 日之前各举行一次会议

33. 联合边境委员会已经重新启动，并于 2 月 11 日和 12 日在朱巴举行了会议。联合边境委员会已指示标界联委会对苏丹与南苏丹之间边界线的商定段进行确

定和标界。联合边境委员会还指示标界联委会完成对商定、未商定和有权利主张的地区边界线的详细说明。2 月 23 日至 25 日，标界联委会在喀土穆举行了第九次会议。双方在会上同意为商定地区的标界编制预算。3 月 6 日至 8 日，标界联委会在朱巴举行了第十次会议，编制了对商定地区进行侦察和标界的预算。3 月 12 日至 14 日，标界联委会在亚的斯亚贝巴向联合边境委员会提交了这一预算。联合边境委员会要求标界联委会编制一份商定边界段的划界文件以补充预算，并编写一份详细的标界工作计划。

挑战

34. 联阿安全部队成功地在非军事化边界安全区建立了队部，并得以确定安全区的部队地点。然而，特派团的任务不是指示部队进行重新部署。联合政治和安全机制仍是召集两国国防部长解决这些问题和其他问题的机制。不常举行会议给联阿安全部队带来了挑战，因为尽管特派团观察到违反情况，却无法说服双方单方面撤出。

值得注意的事态发展

35. 2018 年 8 月，南苏丹宣布，非军事化边界安全区的托马南部油田经苏丹协助修复和运营后恢复了生产。这源自 2018 年 6 月 27 日《喀土穆宣言》，南苏丹各方在宣言中同意与苏丹协作，恢复团结州和塔尔贾特油田的运营。1 月，据南苏丹报告，团结州南部深处的一些油田恢复了石油生产，与托马南部油田的合计总产量达到每天 35 000 桶。

四. 特派团重组

36. 根据第 2445(2018)号决议，将分两个阶段从阿卜耶伊地区撤出 655 名联阿安全部队人员以降低部队人数上限。在第一阶段，曾计划在 3 月 15 日之前遣返 360 名部队人员。然而，由于 2 月 9 日直升机坠毁(见下文第 52 段)以及由此造成的航空资产不足，现在将于 4 月 22 日至 5 月 8 日遣返部队人员。向阿卜耶伊地区部署建制警察部队后将启动削减部队人员的第二阶段工作。

37. 2 月，警务司根据能力、本任务期限内部署能力、语言技能和接纳女警官等严格的适合性标准，选定约旦为建制警察部队派遣国。在部署建制警察部队之前，约旦必须派遣代表团到任务区进行一次技术侦察访问。3 月 12 日，联阿安全部队为约旦代表团申办了签证，但尚未收到苏丹政府的答复。侦察访问是部署程序的必要组成部分，可确保部署到该地区的部队配备所有必要的装备和物品。

38. 关于增加单派警察，警务司从 12 个警察派遣国筛选了 214 名提名人。根据标准甄选要求，已建议在联阿安全部队部署 141 人。尽管如此，发放签证的延误导致单派警察的部署人数并未增加。

拟议文职部分

39. 2018 年，根据马丁 • 路德 • 阿格瓦伊将军进行的独立审查确认，联阿安全部队需要在支持政治进程方面发挥更重要的作用。此后，8 月 20 日向安全理事会提交的重组提案(S/2018/778)建议与非洲联盟高级别执行小组建立强有力的联系，以便对各项承诺进行后续落实，并协助组织和支持对政治进程至关重要的会议。根据第 2445(2018)号决议提出的要求，拟设下文所述的一个文职部分，以便特派团应对当前现实情况，并支持各方、非洲联盟高级别执行小组和非洲联盟委员会推进日常解决方案。为了实现这一目标，特派团需要具备政治事务能力，拟设一个小型政治事务科，内设 9 个不同职等的员额。拟设 3 个政治事务干事(P-3/P-4)：1 个设在喀土穆、1 个设在朱巴、1 个设在亚的斯亚贝巴。设在苏丹和南苏丹的干事将监测有关的政治事态发展，并与两国政府内的对应人员建立良好关系。设在亚的斯亚贝巴的干事将与非洲联盟高级别执行小组和非洲联盟委员会联系，以弥补特派团在实地的差距，并视需要提供支助。

40. 在联合边界核查与监测机制的区总部拟设 2 个政治干事(P-3/P-4)：1 个设在卡杜格利、另 1 个设在戈克马查尔。上述干事将监测非军事化边界安全区以及划界活动的动态。根据设想，他们将是特派团协助非洲联盟边境方案的协调人，因为该方案力求按照标界联委会的最近决定划定边界商定地区。还将在阿卜耶伊镇的特派团总部设 3 个政治事务干事(P-3/P-4)，所有 8 个政治事务干事将向第 9 个员额——政治事务科科长(P-5)报告。该科的主要职责将是监测事态发展，特别是对边界问题产生影响的事态发展，并就支助政治进程的最佳方式向联阿安全部队高级管理层提供分析和咨询。

五. 业务活动

41. 截至 4 月 8 日，联阿安全部队军事部分有 4 504 人，其中包括 4 050 名男子和 454 名妇女(4 239 名部队人员、141 名军事观察员和 124 名参谋)，而核定兵力上限为 4 140 人。联阿安全部队警务人数为 40 名单派警察，其中包括 29 名男子和 11 名妇女，而核定总人数为 345 人。就联合边界核查与监测机制而言，联阿安全部队军事部分有 585 人，其中包括 512 名男子和 73 名妇女(557 名部队人员、17 名军事观察员和 11 名参谋)。文职人员人数为 139 名国际工作人员、33 名联合国志愿人员和 76 名本国工作人员，而核定总人数为 161 名国际工作人员、33 名联合国志愿人员和 86 名本国工作人员。在本报告所述期间，特派团通过卡杜格利机场完成了 2 个步兵营和 1 个通用直升机部队共 2 101 名部队人员的轮调(调入 1 023 人，调出 1 078 人)，并完成了部队人员 128 吨行李的进出运输。

42. 在本报告所述期间，联阿安全部队在阿卜耶伊进行了 16 618 次地面巡逻，白天 10 931 次，夜间 5 887 次，其中包括军事和警察部分进行的 1 391 次联合巡逻。在此期间，特派团还与苏丹和南苏丹国家监测员对阿卜耶伊地区进行了 21 次联合空中巡逻。就联合边界核查与监测机制而言，特派团对非军事化边界安全区开展了 43 次空中监测任务。特派团还从蒂什温队部进行了 43 次地面监

测巡逻，并从萨发哈/吉尔阿德姆和 As Sumayah/Wierayen 的新队部各进行了 6 次地面监测巡逻。

发放签证

43. 10 月 16 日至 4 月 8 日，苏丹政府为联阿安全部队人员发放了 148 份签证，而 168 份签证尚待发放(军事人员 20 份、警务人员 116 份、地雷行动处订约人 2 份、公务访客 19 份、国际咨询人 4 份、订约人 7 份)。特派团领导人定期与喀土穆政府官员开展后续行动，并发出了催促发放签证的正式信函。

性别问题

44. 联阿安全部队继续寻找机会增加特派团的妇女人数，包括将所有合格的女性申请人列入填补空缺的短名单。在本报告所述期间，向阿卜耶伊地区部署了一名文职妇女和儿童保护顾问。该顾问已与恩哥克-丁卡族和米塞里亚族的妇女领袖接触，协助特派团努力就涉及性别平等和妇女权利的问题与上述族群建立伙伴关系和开展协作。

45. 3 月 9 日和 19 日，联阿安全部队与联合国各机构、基金和方案协作，分别在阿卜耶伊和迪夫拉举办了两次纪念国际妇女节的活动。上述活动的对象是联阿安全部队人员和两个族群的当地妇女领袖，包括为恩哥克-丁卡族的 16 名妇女领袖以及米塞里亚族的 25 名族群领袖(17 名妇女领袖、6 名女童领袖和 2 名男性族群领袖)举办了两次讲习班。讲习班提高了对关于妇女与和平与安全的安理会第 1325(2000)号决议的认识，并重点指出了妇女在冲突中和冲突后局势中作为和平推动者的一些实际作用。此外，警察部分为族群保护委员会及联合和平委员会的男女成员开展了 35 次性别平等意识运动。上述运动的重点是性别平等、性别平等主流化、性别平等在解决冲突中的影响以及妇女参与和平进程。运动的目的是增强妇女权能，使她们能够在族群冲突解决机制、特别是族群保护委员会以及联合和平委员会中发挥积极作用。警察部分与族群领袖积极合作，鼓励更多的妇女加入此类机制。

联合国地雷行动处的业务活动

46. 在本报告所述期间，地雷行动处在阿卜耶伊地区发现了 13 枚战争遗留爆炸物和 1 枚杀伤人员地雷，随后在受控拆爆行动中予以销毁。地雷行动处还在清理阿卜耶伊南部的一个据报雷场。在阿卜耶伊地区，地雷行动处销毁了联阿安全部队人员根据特派团任务没收的 16 件武器和 362 发小武器弹药，并继续维护联阿安全部队的武器弹药储存设施。

47. 在每个旱季开始时，地雷行动处清理特派团管理层确定的最具战略意义的道路和路线。这很有必要，因为大多数路线在雨季形成渍涝，造成战争遗留爆炸物可能被移动或发现。由于上述勘测和排雷行动，293 801 平方米的土地和 120.48 公里的道路被评估为无爆炸危害的安全地带。此外，在本报告所述期间，地雷行动处向阿卜耶伊民众提供了 53 次雷险教育课程，惠及 1 643 人(447 名男童、366 名女童、467 名男子和 363 名妇女)。

48. 地雷行动处对于联合边界核查与监测机制开展业务活动以及为设立新队部和巡逻路线进行排雷和地点筹备而言仍然必不可少。在这方面，地雷行动处清理了 255 302 平方米的土地和 40.885 公里的路线。此外，地雷行动处为来自非军事化边界安全区三个队部的地面监测团提供了支助。

基础设施

49. 按照惯例，为扩大特派团的影响区，在旱季开始时，联阿安全部队在乌姆-凯列特和阿拉勒设立了临时行动基地。连级行动基地仍部署在法鲁克、迪夫拉、戈利和托达克(北区)，多库拉/鲁马加克、努恩和阿卜耶伊(中区)，马里亚拉查克、安东尼、班顿、塔贾雷和阿戈克(南区)。在本报告所述期间，联阿安全部队在非军事化边界安全区内维持了蒂什温队部，并设立了 As Safhah 队部和 As Sumayah Wierayen 队部。

50. 继续升级了联阿安全部队所有地点的基础设施和环境设施。特派团总部的军事参谋人员和观察员以及警察部分的新住宿设施已接近完工。由于继续建造混凝土排水系统，阿卜耶伊营地的排水系统正得到改善。改善阿卜耶伊营地状况的其他基础设施工程因缺少来自苏丹的滨草和燃料供应而暂停。尽管已经授予合同，两个主要道路翻新项目没有开始，因为苏丹政府尚未批准。这仍将危及特派团的移动和再补给能力，特别是在将于 6 月或 7 月开始的雨季期间。

51. 在为联阿安全部队所有基地规划的 33 个废水处理厂中，18 个已在 2017/18 财政年度安装。2018/19 本财政年度的剩余 15 个处理厂安装工作已在当前旱季期间基本完成。3 月 31 日，完成了 8 个地点的剩余电气和供水连接及回填。

52. 在本报告所述期间，联阿安全部队根据联合国降低航空预算的举措，在其机队削减了一架固定翼飞机。截至 11 月 1 日，特派团在费用分摊基础上运营了两架专用固定翼飞机和一架区域喷气式飞机，其中联合国南苏丹特派团支付 60%，联阿安全部队支付 40%。这对特派团保持灵活性的能力产生了不利影响，特别是影响到医疗后送。特派团继续运营四架直升机，其中两架是埃塞俄比亚政府根据协助通知书提供的。2 月 9 日，一架根据协助通知书提供的飞机在阿卜耶伊镇坠毁，造成 3 名维和人员死亡，另有 3 人受伤，还有一架停放的直升机被毁。此后，特派团不得不要求增加直升机。联合国南苏丹特派团向联阿安全部队提供了一架直升机，3 月 17 日收到了一个承包商提供的另一架飞机。

53. 联阿安全部队通过加强基础设施，不断改进其技术、业务和服务。已开始设备升级、故障排除和设备裁减，确保将各种事件的影响降至最低水平。通过与全球服务中心以及其他特派团的地理空间信息和电信技术处工作人员协调，联阿安全部队地理空间信息和电信技术处得以及时修复 2018 年 9 月雷击对无线互联网服务造成的严重损坏。该处加强基础设施的一个主要目标是解决福利问题，包括紧急医疗后送能力有限的问题，因为联阿安全部队处于孤僻的环境，设施和通信服务极少。

业绩文化

54. 联阿安全部队制定了与其企业风险管理框架高度一致的业绩管理制度。目的是衡量和改进与部队移动、环境、基础设施发展和任务执行有关的成果。特派团制定了衡量标准和目标，对其进行跟踪，并向最终用户、管理人员、特派团领导层和联合国总部报告。

其他业务问题

55. 从 1 月 3 日起，在阿卜耶伊镇，营地管理承包商的一些当地雇员因认为工资较低而一直举行罢工，有时封锁了联阿安全部队总部入口。上述雇员曾是当地个体订约人，受雇运营和维护废水处理厂。然而，特派团发现，由于缺乏适当技能和问责框架，依靠当地个体订约人开展此类运营使特派团面临风险。为了应对这一风险，部署了一个营地管理承包商，并于 1 月开始工作。

56. 营地管理承包商部署完毕后，许多曾是个体订约人的当地人被营地管理承包商接纳为雇员。营地管理承包商的上述当地雇员的薪酬高于苏丹和南苏丹其他和平行动中类似联合国承包商的当地雇员薪酬水平。然而，他们仍然不满地认为工资低于其作为个体订约人领取的工资。尽管罢工仍在继续，发电、水的净化、废水处理和废物处置等所有维持生活的职能均通过应急计划维持。上述雇员缺勤对需要大量技术和半技术工人的营地基础设施小型改善产生了影响。

六. 财务问题

57. 大会第 72/289 号决议批款 2.639 亿美元，用作部队 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间的维持费。截至 3 月 26 日，联阿安全部队特别账户未缴摊款为 4 750 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款共计 22.469 亿美元。按照季度缴款时间表，部队费用已偿还至 9 月 30 日，而特遣队所属装备费用已偿还至 9 月 30 日。

七. 意见和建议

58. 联阿安全部队继续在阿卜耶伊地区以及苏丹与南苏丹边界沿线发挥稳定作用。我赞扬特派团采取积极主动的立场，特别是继续努力与恩哥克-丁卡族和米塞里亚族接触并居中调解。这表明特派团致力于实现阿卜耶伊地区和边界地区人民的福祉。

59. 我再次赞扬阿卜耶伊地区两族对和平与和解的承诺。我特别赞扬族群领导人抗击破坏者，继续不因两国政府之间缺乏有力的互动协作而却步，并努力实现高度和平共处。各族群在联阿安全部队的支持下，通过解决边界问题，为两国建立持久和平关系创造了有利环境。尽管如此，阿卜耶伊地区继续面临法律和秩序方面的挑战，为此，我敦促南苏丹推进设立阿卜耶伊警察局的联合规划工作。同样，我敦促苏丹迅速发放签证，特别是允许联阿安全部队增加警务人员，以解决阿卜耶伊地区的法治问题。

60. 虽然当地民众维护和平的决心显而易见，但苏丹政府或南苏丹政府均未作出任何重大努力来巩固取得的成果。此外，关于各族群政治言论甚嚣尘上的最近报告正逐渐成为令人担忧的趋势。我敦促苏丹政府和南苏丹政府鼓励各族群不采取任何可能危及在阿卜耶伊地区实现的脆弱和平的行动。

61. 就安理会为推进标界而制定的七项基准而言，两国在五项基准上取得了显著进展。然而，两国政府在解决完成从非军事化边界安全区撤军、全面建立过境走廊以及海关和移民办公室等关键问题上缺乏切实进展，这继续对联阿安全部队向联合边界核查与监测机制提供支助构成挑战。两国应重点巩固联阿安全部队取得的成果，并解决边界问题上的僵局。

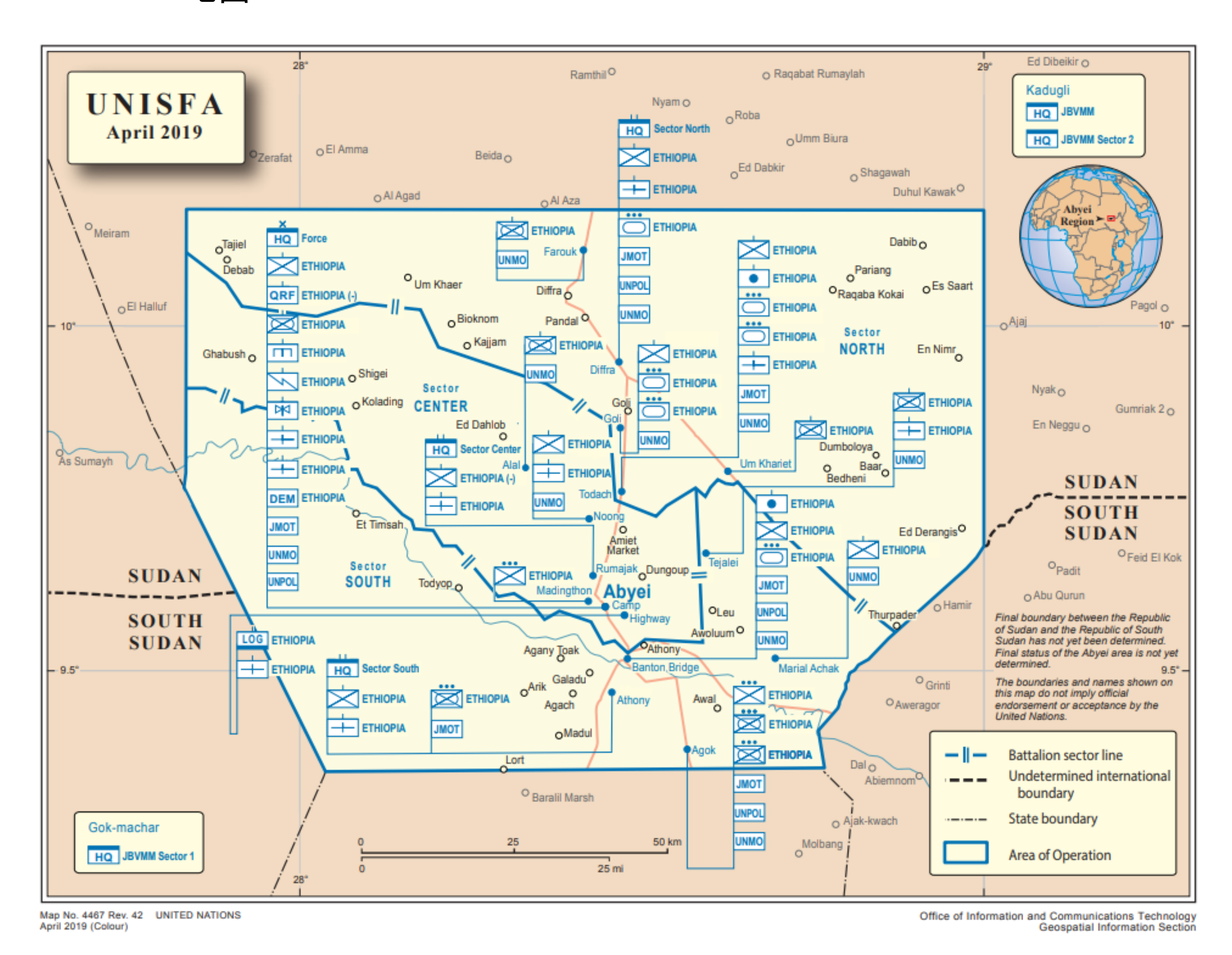
62. 尽管两国面临困难的内部环境，苏丹与南苏丹之间的关系在过去一年里大有改善，特别是苏丹协助南苏丹各方于 2018 年 9 月达成了重振和平协定并恢复了联合石油作业。我敦促两国为了边境族群的利益推动这一积极动态。两国的努力对于取得进展仍然至关重要，我请两国政府开展部长级讨论，以审查各项协定的执行情况。我保证联合国将支持这一努力。我还吁请安全理事会成员继续开展外交努力，敦促两国认识到在解决两国边界问题上取得进展的重要性和紧迫性。联阿安全部队不设限期的任务规定不应被接受，国际社会也无法负担。

63. 2011 年设立了作为临时安全部队的联阿安全部队，特派团的行动环境在过去八年里有所变化。在这方面，特派团必须适应当地局势，并维护取得的重要成果，最重要的是重振政治进程，以便特派团制定撤出战略。必须防止苏丹与南苏丹关于阿卜耶伊和边界地区的争端成为另一场冻结的冲突。我们的优先事项必须仍是改善生活在这些地区的民众的生活。

64. 特派团的驻扎对阿卜耶伊地区和边界区域的稳定仍然至关重要，因此，我建议将联阿安全部队的任务期限再延长六个月，同时期待两国政府在履行各自通过协定所作承诺方面取得进展。我还要求安全理事会仅将本报告所述的进展视为如果联阿安全部队得到加强并向双方和非洲联盟提供进一步支助所可实现成果的一部分。在这方面，我请安理会积极审议关于加强特派团文职部分的建议，以便特派团进一步为非洲联盟委员会、非洲联盟高级别执行小组以及双方提供支助。

65. 最后，我向即将离任的特派团代理团长兼部队指挥官格布雷·阿德哈纳·沃尔德兹古少将表示衷心感谢和赞赏，特派团在其任期内成功执行了任务，并在非军事化边界安全区设立了两个队部，进一步落实了联合边界核查与监测机制。我特别感谢联阿安全部队所有人员在充满挑战的状况下努力维护和平与稳定。我还感谢非洲联盟高级别执行小组和非洲联盟委员会为和平进程提供指导。

地图



Map No. 4467 Rev. 42 UNITED NATIONS
April 2019 (Colour)

Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section